

# ТАРИФНАЯ КАМПАНИЯ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ 2025

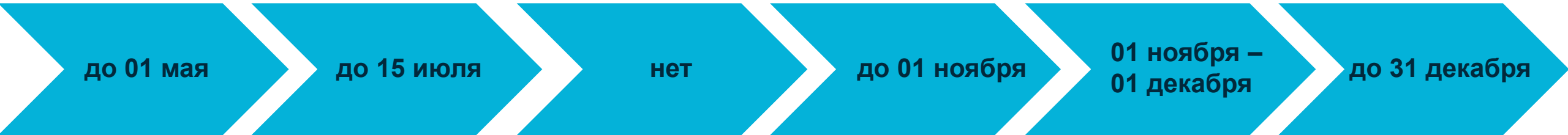
Новые подходы к тарифному регулированию

**Золина Елена Владимировна,  
заместитель председателя  
Комитета по тарифам Санкт-Петербурга**

- ✓ **Изменение сроков тарифной кампании**
- ✓ **Ужесточение Критериев ТСО**
- ✓ **Отмена метода сравнения аналогов при утверждении базового уровня OPEX**
- ✓ **Изменение учета в составе НВВ отдельных статей затрат**

# ИЗМЕНЕНИЕ СРОКОВ ТАРИФНОЙ КАМПАНИИ

## Старая редакция ПП РФ № 1178



Тарифная  
заявка ТСО

Предложения РЭК  
по предельным  
уровням тарифов

Тарифная  
заявка новой  
ТСО

Соответствие  
критериям ТСО

Сводный  
прогнозный  
баланс

Утверждение  
тарифов

## Новая редакция ПП РФ № 1178 (от 07.02.2024)



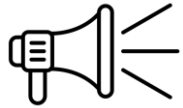
**01.11**

Предельный срок предоставления  
дополнительных материалов к тарифной заявке

# ОТКРЫТИЕ/ПРЕКРАЩЕНИЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ

---

**Регулирующий орган отказывает в открытии дела в следующих случаях:**



Нарушение Стандартов раскрытия информации (ПП РФ от 21.01.2004 № 24)



Несоответствие Критериям ТСО (ПП РФ от 28.02.2015 № 184) (ПП РФ № 1178 (ред. от 07.02.2024))

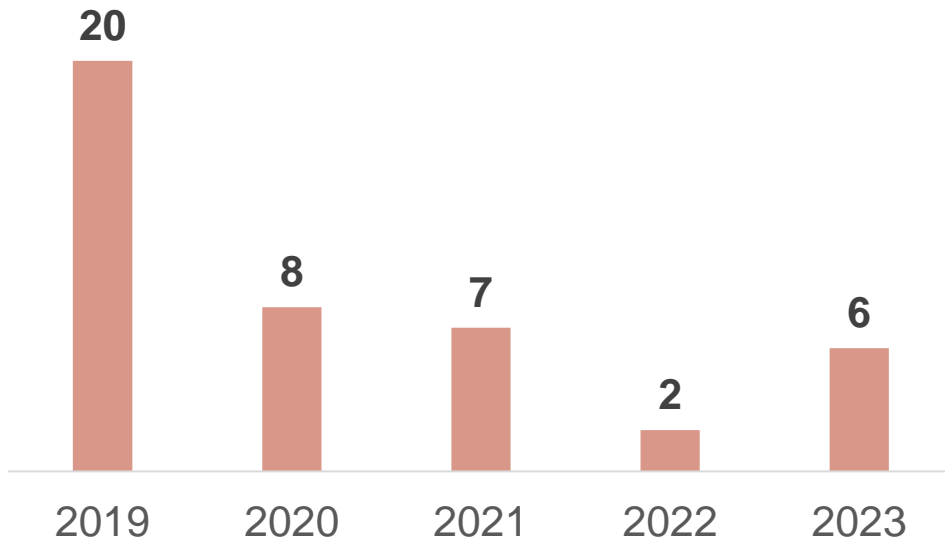
**Рассмотрение дела прекращается в следующих случаях:**

- ⊗ Принятие решения об установлении
- ⊗ Прекращение (неосуществление) регулируемой деятельности заявителем
- ⊗ Отзыв заявителем заявления
- ⊗ Несоответствие Критериям ТСО (с даты опубликования информации РЭК – до **01.09**)

# НАРУШЕНИЕ П. 9(1) ПРАВИЛ ГОС. РЕГУЛИРОВАНИЯ

---

Число приказов об отказе в открытии дела

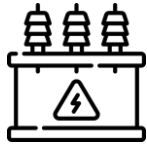


Основные ошибки в раскрытии ТСО делают в части:

- балансовых показателей;
- объемов инвестиций, осуществляемый за счет тарифных источников;
- долгосрочных параметров регулирования.

# НОВЫЕ КРИТЕРИИ ТСО

## Критерии ТСО 2025



**150 МВА**

трансформаторная  
мощность



**300 км**

протяженность  
сетей

# 7 организаций

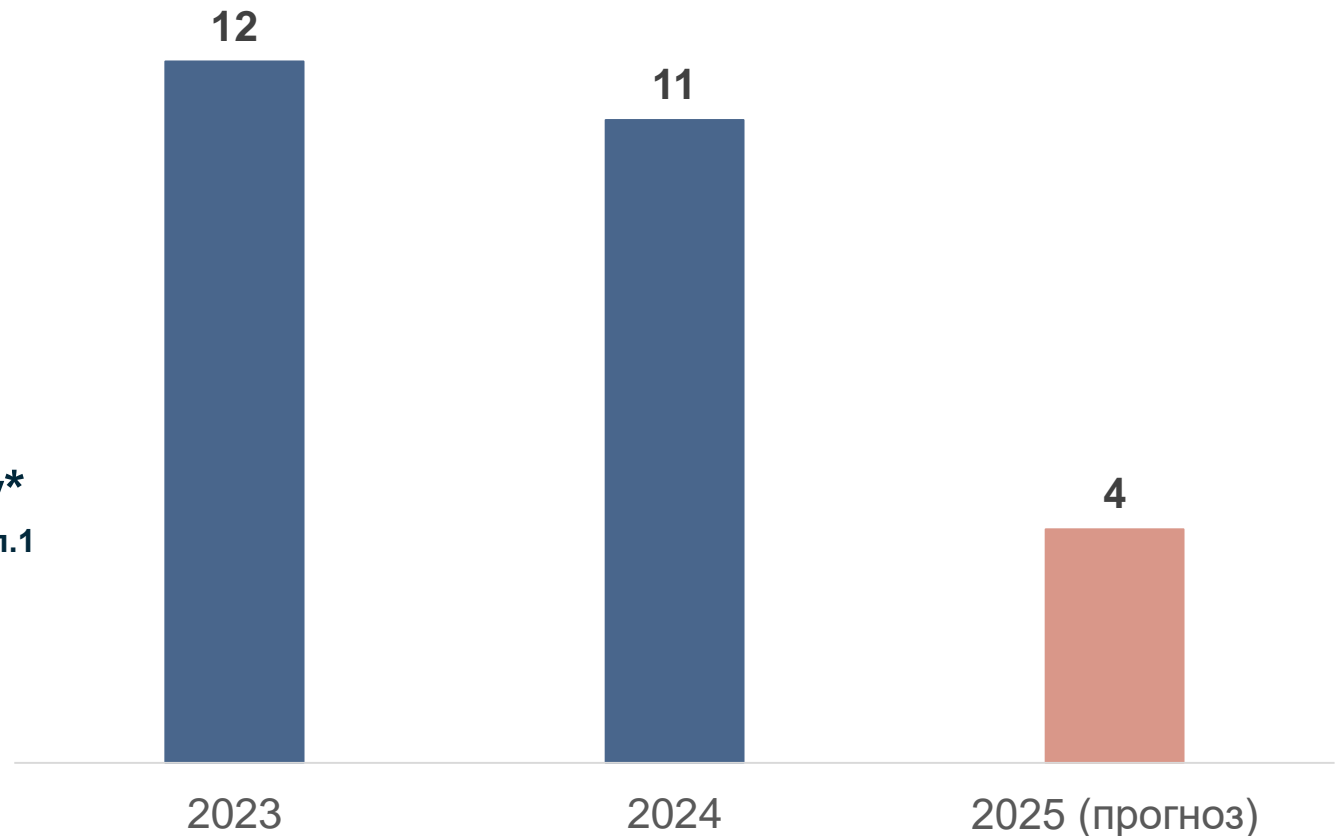
теряют статус ТСО в 2025 году\*

\*по предварительному прогнозу (несоответствие п.1  
и/или п.2 Критериев ТСО)

## 956,68 МВА

## 900,45 км

## Изменение количества ТСО в СПб 2023-2025

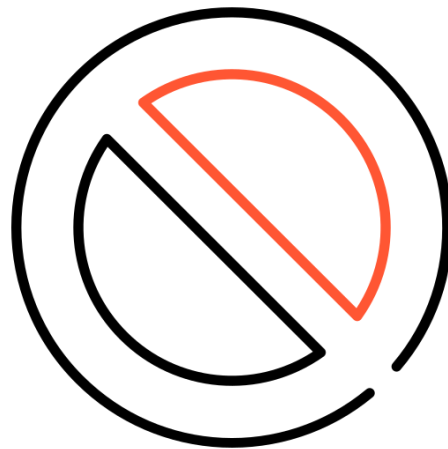


# НОВЫЕ КРИТЕРИИ ТСО

---

## При определении Критериев **не учитываются** объекты ЭСХ:

- владельцем которых является организация-производитель электрической энергии;
- собственник которых является единственным потребителем;
- эксплуатируемые на основании договоров аренды, лизинга, безвозмездного пользования, доверительного управления (**исключение**, если собственник – дочернее общество);
- кабельные перемычки.



# НОВЫЕ КРИТЕРИИ ТСО

---

## Типовые вопросы и ответы по вопросам консолидации объектов электросетевого хозяйства в связи с внесением изменений в Критерии ТСО (Минэнерго России, 05.05.2023)

Какими документами может быть подтверждено право собственности или иные законные основания владения ОЭСХ, используемыми для осуществления деятельности по передаче э/э, и относящимися к движимому имуществу?

- **Договоры** купли-продажи, финансовой аренды (лизинга), дарения, ДУ, закрепления на праве хоз. ведения, безвозмездного пользования ОЭСХ с приложениями актов приема-передачи.
- **Акты** органов государственной власти **о передаче имущества** сетевой организации.
- **Договоры аренды ОЭСХ** с приложениями актов приема-передачи.
- **Прошедшие гос. регистрацию договоры аренды**, заключенные на срок не менее года, **или уведомление Росреестра** о невозможности государственной регистрации с указанием причины.
- **Акты приемки** законченного строительством ОЭСХ приемочной комиссией (форма № КС-14 или аналоги).
- **Акты о приеме-передаче** объектов основных средств (форма № ОС-1 или аналоги).
- **Инвентарные карточки** учета объектов основных средств (форма № ОС-6 или аналоги).
- **Иные документы** для подтверждения (или расшифровки) технических показателей объектов (технические паспорта объектов, нормальные схемы электрических соединений распределительных сетей, акты разграничения балансовой принадлежности и т.д.).



# НОВЫЕ КРИТЕРИИ ТСО

---

## Типовые вопросы и ответы по вопросам консолидации объектов электросетевого хозяйства в связи с внесением изменений в Критерии ТСО (Минэнерго России, 05.05.2023)

Как рассчитывается протяженность ЛЭП в случае, если по трассе проложено несколько «цепей» ЛЭП?

**Протяженность двухцепных или многоцепных воздушных ЛЭП учитывается по трассе, а не по цепям.**

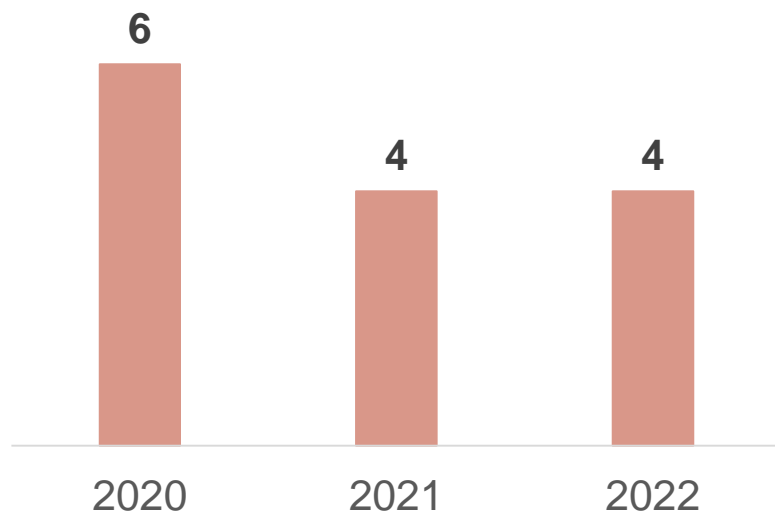
Для КЛ понятие «цепность» не применяется, а вопрос расчета их протяженности в случае прокладки в одной траншее (кабельном коллекторе и других сооружениях) нескольких кабелей в нормативных правовых актах напрямую не урегулирован.

По мнению Минэнерго России, протяженность КЛ, в том числе проложенных в траншее, рассчитывается **суммированием протяженностей отдельных КЛ в соответствии с их диспетчерским наименованием**. То есть общая протяженность КЛ, отходящих от разных ячеек распределительного устройства и имеющих различное диспетчерское наименование, должна рассчитываться суммированием отдельных ЛЭП в соответствии с их диспетчерским наименованием.

# ПОКАЗАТЕЛИ НАДЕЖНОСТИ И КАЧЕСТВА

Критерий ТСО – отсутствие за 3 года 3 фактов применения РЭК понижающих коэффициентов по показателям качества и надежности

Количество ТСО, к которым был применен понижающий коэффициент



# 1

## организация

может потерять статус ТСО в 2025 году\*

\*2 года подряд применен понижающий коэффициент



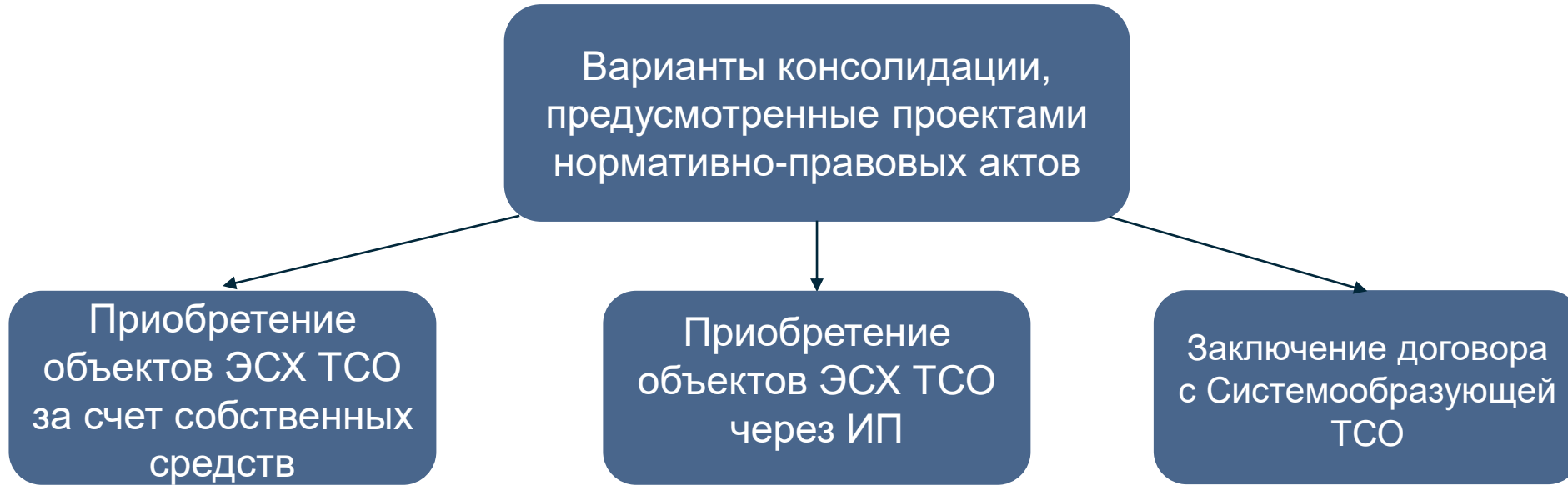
Наиболее частое нарушение – нарушение сроков осуществления ТП из-за невыполнения заявителем ТУ в согласованный срок



Письмо ФАС России от 19.10.2023 № 21/86581/23

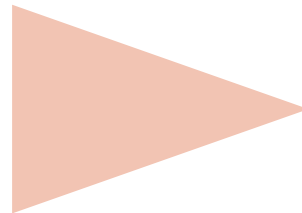
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ ТУ – ОБЯЗАННОСТЬ,  
А НЕ ПРАВО СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

# КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЪЕКТОВ ЭСХ



## Постановление Правительства РФ от 02.06.2023 № 923

Источники консолидации объектов ЭСХ в ИПР



- РПП;
- Экономия в части расходов на потери;
- Экономия ОПЕХ;
- Положительная корректировка по показателям надежности и качества.

# ИНСТИТУТ СИСТЕМООБРАЗУЮЩИХ ТСО (СТСО)

---

## Проект постановления Правительства РФ (ID проекта: 136048)

### Критерии СТСО:

- владение **наибольшей** из всех ТСО **мощностью** трансформаторных и иных подстанций
- владение **наибольшей** из всех ТСО **протяженностью** ЛЭП 110 кВ и выше
- владение вышеуказанным имуществом в течении **пяти лет подряд**
- иметь **наибольший** из всех ТСО **объем** ПО Э/Э
- не должна проходить через процедуру банкротства или ликвидации

## Проект постановления Правительства РФ (ID проекта: 136425)

### Основные тезисы:

- создание **одной** СТСО в каждом субъекте РФ
- одна система взаиморасчетов – **«Котел сверху»**
- потребители, ПАО «Россети ФСК» заключают договор **только** с СТСО
- иные ТСО, которые соответствуют критериям, продолжают осуществлять деятельность **без изменений**
- иные собственники объектов ЭСХ вправе заключить договор с СТСО, **СТСО не в праве отказать** в заключении такого договора (компенсация собственнику – только налог на имущество)

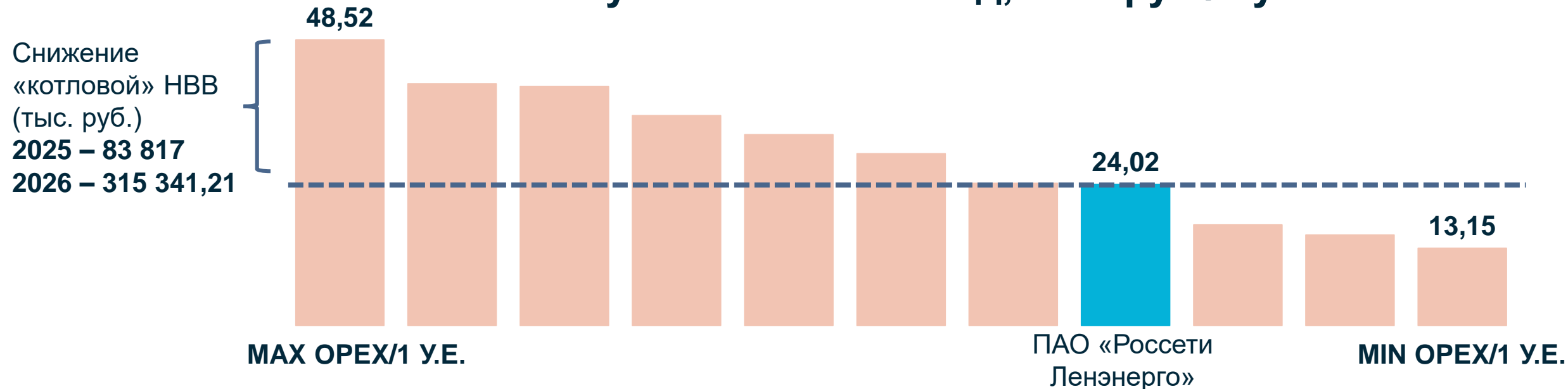
**ПАО «Россети Ленэнерго»  
соответствует критериям СТСО**

# ЭТАЛОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРЕХ

## Проект постановления Правительства РФ (ID проекта: 145703)

Принятие Проекта постановления направлено на ограничение максимального уровня удельных операционных расходов ТСО на содержание единицы электросетевого оборудования уровнем, определенным в отношении крупнейшей ТСО в административных границах субъекта РФ

### ОРЕХ на 1 у.е. ТСО на 2024 год, тыс. руб./1 у.е.



# ЭТАЛОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРЕХ

1. В субъекте РФ выбирается «крупнейшая» ТСО.

## Критерии «крупнейшей» ТСО



Владение **наибольшей** из всех ТСО **мощностью** трансформаторов в течение 5 лет подряд



Владение **наибольшей** протяженностью ЛЭП **110 кВ** и выше + наличие ЛЭП других уровней напряжения в течение 5 лет подряд

2. Определяются ее расходы – ОРЕХ/у.е.

3. Иные ТСО ограничиваются расходами «крупнейшей» ТСО.

Если  $\text{ОРЕХ/у.е. ТСО} < \text{ОРЕХ/у.е. «крупнейшей» ТСО} \Rightarrow \text{ОРЕХ/у.е. ТСО не увеличивается}$

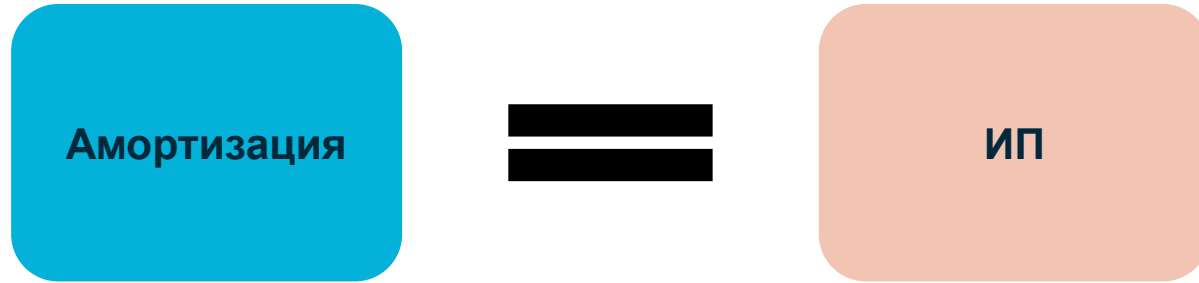
Если  $\text{ОРЕХ/у.е. ТСО} > \text{ОРЕХ/у.е. «крупнейшей» ТСО} \Rightarrow \text{ОРЕХ/у.е. ТСО ограничивается}$

Если 2025 – новый ДПР, то **без переходного периода**

Если 2025 – текущий ДПР, то **с переходным периодом** в течение 2 лет

# ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА АМОРТИЗАЦИИ С 2025 ГОДА

Проект постановления Правительства РФ (ID проекта: 145508)



- ✓ Расходы на амортизацию включаются в НВВ ТСО **только при наличии** утвержденной ИП
- ✓ Исключение требования об использовании максимального срока полезного использования оборудования **(в отношении активов, вводимых в эксплуатацию начиная с 01.01.2025)**
- ✓ Включение в расчет амортизации объектов ОС, **планируемых** к вводу до окончания текущего периода
- ✓ Предоставление права регулируемой организации направлять недоиспользованную амортизацию прошлых лет на финансирование инвестиционных программ и закрытый перечень затрат **(при соблюдении соответствующих условий)**

# АНАЛИЗ ИП ТСО 2024 В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

---

# 7 ТСО

С УТВЕРЖДЕННОЙ ИП

# 68,95%

амортизация, утвержденная  
в ИП / амортизация, утвержденная  
в тарифе

# 258 млн руб.

недоиспользованная  
амортизация\*

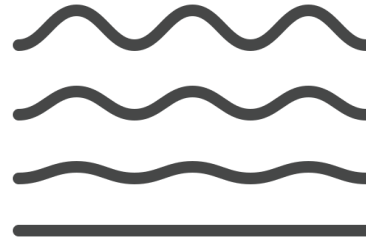
\*включая ТСО без ИП



# «СГЛАЖИВАНИЕ» НВВ

---

Проект постановления Правительства РФ (ID проекта: 145508)



- ✓ Распространение механизма «сглаживания» **на все** ТСО
- ✓ «Сглаживание» корректировок в размере **не более 12%** от годовых расходов
- ✓ Возможность «сглаживания» **только** корректировок, а не иных статей расходов

# ЭКОНОМИЯ РАСХОДОВ НА ОПЛАТУ ПОТЕРЬ

## Приказ ФАС России от 20.07.2023 № 485/23

- учет экономии расходов на оплату потерь в НВВ на содержание с учетом доли, определяемой регулирующим органом
- особенности корректировки НВВ с учетом изменения ПО электрической энергии и цены покупки электрической энергии в случае учета экономии расходов на оплату потерь

### Решение ФАС России от 14.07.2023 № СП/55981/23, от 11.07.2023 № СП/54719/23

Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии учитывается в случае:

- наличия у ТСО программы энергосбережения;
- отчета об ее исполнении, в котором содержатся мероприятия, направленные на снижение потерь в электрических сетях.

**Замена лампочек и совершенствование системы учета электроэнергии  
не относятся к мероприятиям, направленным на снижение потерь  
в электрических сетях**

## Решение ФАС России от 18.04.2023 № СП/29722/23

Фактическое несение расходов регулируемой организацией в меньшем размере, чем утверждено нормативными правовыми актами об установлении тарифов, подлежащих государственному регулированию, само по себе **в отсутствие доказательств проведения мероприятий по оптимизации расходов, а также доказательств реального и объективного повышения эффективности работы организации** в указанный период, не может являться достаточным основанием для признания образовавшейся разницы между плановым и фактическим уровнем таких расходов экономией средств, которая должна быть оставлена в распоряжении регулируемой организации

### Пункты 7, 34(1) Основ ценообразования № 1178

Недорасходование операционных (подконтрольных) расходов – **не экономия!**

# ПЕНИ, ШТРАФЫ, НЕУСТОЙКИ

---

**Решение ФАС России от 09.11.2022 № СП/101792/22  
(решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-262792/2022,  
оставленное без изменения Девятым арбитражным апелляционным судом  
27.06.2023)**



Учет в регулируемых ценах (тарифах) пеней, штрафов, неустоек **не предусмотрен**. При этом регулируемые организации несут данные расходы, необеспеченные выручкой от регулируемого вида деятельности



Аналогичный подход необходимо применять и для пеней, штрафов, неустоек в виде дополнительных доходов, получаемых регулируемыми организациями, которые могут быть направлены на покрытие соответствующих собственных расходов (уплату пеней, штрафов, неустоек)

# УЧЕТ В НВВ ТСО НЕЗАЯВЛЕННЫХ РАСХОДОВ

---

## Предписание ФАС России от 20.12.2023 № СП/108156/23

Пункт 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178:

**Регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов)**

Часть 1 статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»:

**Общим принципом организации экономических отношений и основой государственной политики в сфере электроэнергетики является, в том числе соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии**